

T.C.
ERZİNCAN
İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2018/1111
KARAR NO: 2019/9

DAVACI : nsilen Eğitimciler Birliđi
Sendikası(Eğitim Bir-Sen)
VEKİLLERİ : Av. Kadriye Canyurt- Av.Şükrü Sungur
GMK Bulvarı S. Daniş Tunagil sok. No:3/13 Maltepe
Çankaya/ANKARA

DAVALI : Erzincan Binali Yıldırım Üniversitesi Rektörlüğü
VEKİLİ : Av. Ayşegül Asena Bahar- Av. Arife Işık
Fatih Mah. Erzincan Binali Yıldırım Üniversitesi Rektörlüğü
Kat:3 Hukuk Müşavirliği Merkez/ERZİNCAN

DAVANIN ÖZETİ : Erzincan Üniversitesi . da öğretim üyesi olarak görev yapan davacının, makine mühendisliği bilim alanında doçent unvan ve yetkisi almasına rağmen mali hakların bu unvan üzerinden verilmediğinden bahisle yaptığı başvurunun reddine dair 18.11.2011 tarih ve 554-8967 sayılı işlemin; doçentlik sınavını başarılarak 13.10.2011 tarihi itibarıyla tarafına doçent unvan ve yetkisi verildiği, doçent unvanına sahip olması nedeniyle ek gösterge üzerinden maaş, geliştirme güçlüğü, ders ücreti gibi mali özlük haklarının kendisine ödenmesi gerektiği ileri sürülerek iptali ile mali hakların yasal faiziyle birlikte tazmini istenilmektedir.

SAVUNMANIN ÖZETİ : 2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanununun " Öğretim Elemanlarının Sınıflandırılması " başlıklı 3. maddesi doğrultusunda mali ve yasal haklardan yararlanılabilmesi için aranan kadroya atanma şartını davacının karşılamadığı için sadece doçent unvanına sahip olmasının mali ve yasal hakları almaya hak kazandıramayacağından bahisle dava konusu işlemin tesis edildiği belirtilerek söz konusu işlemin ilgili mevzuata uygun olduğu ve davanın reddi gerektiği savunulmaktadır.

TÜRK MİLLETİ ADINA

Karar veren Erzincan İdare Mahkemesince, dava dosyası incelenerek işin gereği görüldü:

Dava; Erzincan Üniversitesi nda öğretim üyesi olarak görev yapan davacının, makine mühendisliği bilim alanında doçent unvan ve yetkisi almasına rağmen mali hakların bu unvan üzerinden verilmediğinden bahisle yaptığı başvurunun reddine dair 18.11.2011 tarih ve 554-8967 sayılı işlemin iptali ile işlem sebebiyle yoksun kaldığı parasal hakların başvuru tarihinden itibaren yasal faiziyle birlikte tazmini istemiyle açılmıştır.

2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanunu'nun 3. maddesinin (A) fıkrasında; öğretim üyeleri sınıfının profesörler, doçentler ve yardımcı doçentlerden oluştuğu, aynı fıkranın (b) bendinde; "Doçentlerin, doçent kadrosuna atandıkları tarihi izleyen aybaşından itibaren üçüncü derecenin", (c) bendinde; "Yardımcı doçentlerin, yardımcı doçent kadrosuna atandıkları tarihi izleyen aybaşından itibaren beşinci derecenin" ilk kademe aylığını alacakları, (C) fıkrasında; araştırma görevlilerinin öğretim yardımcıları sınıfı içinde yer aldığı düzenlenmiştir.

Aynı Kanun'un 5. maddesinde; üniversite öğretim elemanlarının aylıklarının hesaplanmasında, Devlet memurlarının aylıklarına esas olan gösterge tablosu ve katsayının dikkate alınacağı, 527 sayılı KHK ile değişik 2. fıkrasında da; aylıkların hesabında ayrıca bu



T.C.
ERZİNCAN
İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2018/1111
KARAR NO: 2019/9

Yasaya ekli ek gösterge cetvelinde unvan ve derecelere göre belirlenen ek gösterge rakamlarının dikkate alınacağı hükme bağlanmıştır.

Yine aynı Kanun'un 7. maddesinde ise; derece yükseltilmesinin koşulları düzenlenmiş ve anılan Yasaya ekli ek gösterge cetvelinde 527 sayılı KHK ile getirilen değişiklik uyarınca 1.1.1995 den itibaren ek gösterge rakamları; 1-3. derece doçentler için 4800, 1. derece öğretim görevlileri için 3600 olarak belirlenmiştir.

2914 sayılı Kanun'un yukarıda yer verilen hükümler gereğince, doçent unvanını almış olmak ve 3. dereceyi kazanılmış hak olarak elde etmek şartıyla bu unvan için öngörülen ek göstergeden yararlanmak için yeterli sayıldığından, emekliliğe esas derecesi en az 3. derecede bulunan öğretim elemanının doçent unvanının karşılığı olan ek gösterge rakamından yararlanacağı açıktır.

2914 sayılı Kanun'un 5. maddesinde ifadesini bulan "aylık"; diğer bir ifadeyle "maaş" bu madde uyarınca standart olarak alınmakta olan ve makam tazminatı, görev tazminatı, döner sermaye, ek ders ücreti gibi herkes için geçerli olmayan ödentilerin dışında kalan devlet memurlarının aylıklarına esas olan gösterge tablosu ve katsayının, ayrıca bu Yasaya ekli ek gösterge cetvelinde yer alan unvan ve derecelere göre belirlenen ek gösterge rakamlarının dikkate alındığı mali haklar bütünüdür.

Doçentler için öngörülen mali haklar arasında; 2547 sayılı Kanun'un 58. maddesi uyarınca döner sermaye katkı payı, 2914 sayılı Kanun'un 11. maddesinde ek ders ücreti, 12. maddesinde üniversite ödeneği, 14. maddesinde geliştirme ödeneği, yine aynı Yasanın Ek 1. maddesinde eğitim öğretim ödeneği, Ek 2. maddesinde de makam tazminatı ve 11/06/2008 tarih ve 26903 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan "Görev Tazminatı Ödenmesi Hakkında Karar" başlıklı Bakanlar Kurulu Kararı uyarınca "görev tazminatı" gibi ödentiler yer almaktadır. Bu nedenle, doçent unvanını almakla birlikte doçent kadrosuna atanmayanların doçentlik kadrosu için öngörülen maaşı alabilmeleri için, yukarıda belirtilen hususların ayrı ayrı irdelenmesi gerekmektedir.

2914 sayılı Yükseköğretim Personel Kanunu'nun 11. maddesinde; 2547 sayılı Yükseköğretim Kanunu'nun 36 ncı maddesine göre haftalık okutulması mecburi ders yükü saati dışında, kısmi statüde bulunanlar dahil öğretim elemanlarının görev unvanlarına göre Maliye Bakanlığının görüşü üzerine Yükseköğretim Kurulu tarafından belirlenen mecburi ve isteğe bağlı dersler ve diğer faaliyetler için bu ders ve faaliyetlerin haftalık ders programında yer alması ve fiilen yapılması şartıyla en çok yirmi saate kadar, ikinci öğretimde ise en çok on saate kadar ek ders ücreti ödeneceği düzenlemesine yer verilmiştir. Bu madde uyarınca; öğretim elemanının doçent unvanı almış olması ve fiilen ders vermiş olması doçentlere ödenen ek ders ücretinden yararlanması için yeterli olup; doçent kadrosuna atanma ve emekliliğe esas derecesinin en az 3. derece olması şartı da bulunmamaktadır.

2914 sayılı Kanun'un 12. maddesinde düzenlenen üniversite ödeneği ise; kadro şartına bağlı olup; kişinin bu mali haktan yararlanabilmesi için doçent unvanını almış olmasının yanında doçent kadrosuna atanmış olması da gerekmektedir.

Yine aynı Kanun'un 14. maddesinde; diğer yükseköğretim kurumlarına göre sosyo-ekonomik açıdan daha az gelişmiş yerlerde öğretim yapan ve/veya yeterli sayıda öğretim elemanı sağlanamayan yükseköğretim kurumları ile bunların bölümlerinde görevli öğretim elemanlarına; almakta oldukları aylık gösterge ve ek gösterge toplamının 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu uyarınca belirlenen aylık katsayı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarın beş katına kadar geliştirme ödeneği ödenebileceği düzenlenmiş olup; bu ödeneğin ek göstergeye göre verildiği anlaşıldığından, kişinin bu ödenekten yararlanabilmesi için doçent unvanını almış olması ve bu karoya atanmamış ise emekliliğe esas derecesinin en azından 3. derecede bulunması gerektiği açıktır.

2914 sayılı Kanun'un Ek-1. maddesinde düzenlenen eğitim öğretim ödeneği de



T.C.
ERZİNCAN
İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2018/1111
KARAR NO: 2019/9

geliştirme ödeneği gibi ek göstergeye bağlı olarak ödendiği için; kişinin doçent unvanı almış fakat bu kadroya atanmamış olması halinde bu ödenekten yararlanabilmesi için emekliliğe esas derecesinin en az 3. derecede bulunması gerekmektedir.

Yine 2914 sayılı Kanun'un Ek 2. maddesinde düzenlenen makam tazminatı ise; anılan Kanun'a ekli makam tazminatı cetvelinde yazılı kadro ve görev unvanlarına atanarlara ödeneceği için kişinin bu tazminattan yararlanabilmesi için doçentlik kadrosuna atanması gerekmektedir.

Görev tazminatı yönünden ise, 11/06/2008 tarih ve 26903 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan "Görev Tazminatı Ödenmesi Hakkında Karar" başlıklı Bakanlar Kurulu Kararı uyarınca; makam tazminatı öngörölmüş olan kadrolara atanmış olanlara "görev tazminatı" ödenebileceğinden, bu tazminattan yararlanabilmesi için ilgilinin doçentlik kadrosuna atanması gerekmektedir.

Döner sermaye katkı payı, 2547 sayılı Yükseköğretim Kanunu'nun 58. maddesinde düzenlenmiş olup; bu düzenleme uyarınca kişinin doçentler için öngörölen döner sermaye katkı payından yararlanması için doçent unvanı almış olması yeterli olup, emekliliğe esas derecesinin en az 3. derecede bulunulması ya da doçentlik kadrosuna atanması gerekmektedir.

Dava dosyasının incelenmesinden; Erzincan Üniversitesi [] a öğretim üyesi olarak görev yapan davacının, 13.10.2011 tarihinde doçent unvanını aldığı, ancak doçent kadrosuna atanmadığı için mali hakların yardımcı doçent kadrosuna göre ödendiği, 14.11.2011 tarihinde davalı kuruma başvurarak doçentler için verilen ek gösterge üzerinden maaş, geliştirme güçlüğü, ders ücreti gibi mali hakların ödenmesini istediği, başvurusunun, kadroya atanıncaya kadar doçent unvanının mali haklarından faydalanamayacağından maaşı ödenmeyeceğinden bahisle 18.11.2011 tarih ve 554-8967 sayılı işlemle reddi üzerine bakılan davanın açıldığı ve bu arada davacının 24.01.2012 tarihinde doçent kadrosuna atandığı anlaşılmaktadır.

Bakılan uyuşmazlıkta; Sivas İdare Mahkemesi'nin(karar tarihi itibarıyla yetkili) 22/03/2012 tarih ve E:2012/6-K:2012/376 sayılı kararının Danıştay Sekizinci Dairesinin 15/05/2018 tarih ve E:2012/8430-K:2018/2614 sayılı kararı ile bozulması üzerine 13/11/2018 tarihli bozma ara kararına verilen cevaptan; davacının 14.11.2011 tarihi itibarıyla emekliliğe esas derece ve kademesinin 2/6 olduğu, doçent ünvanını 13.10.2011 tarihinde aldığı, 14.11.2011 tarihi itibarıyla mecburi ders yükünün 10 saat olup, haftada 16 saat örgün öğretim, 4 saat ise 15-17 arası ikinci öğretim dersi verdiğinin bildirildiği görölmektedir.

Bu durumda, davacının ek gösterge, ek ders, geliştirme ödeneği, eğitim öğretim ödeneği ve döner sermaye açısından gerekli şartlara haiz olduğu anlaşıldığından dava konusu işlemde bu kısımlar yönünden hukuka uyarlık, üniversite ödeneği, makam tazminatı ve görev tazminatı yönünden ise hukuka aykırılık bulunmadığı sonucuna varılmıştır.

Öte yandan, Anayasa'nın 125/son maddesinde yer verilen "İdare, kendi eylem ve işlemlerinden doğan zararı ödemekle yükümlüdür." hükmü uyarınca, dava konusu işlemin kısmen hukuka aykırılığı saptanan ek gösterge, ek ders, geliştirme ödeneği, eğitim öğretim ödeneği ve döner sermaye alacakları yönünden dava tarihi olan 29.12.2011 tarihinden itibaren işletilecek yasal faizi ile birlikte tazmini gerektiği açıktır.

Açıklanan nedenlerle; dava konusu işlemin; davacının doçent unvanı için öngörölen ek gösterge, ek ders, geliştirme ödeneği, eğitim öğretim ödeneği ve döner sermaye katkı paylarının maaş hesaplamasına dahil edilmesi talebinin reddine ilişkin kısmı yönünden **iptaline**, dava konusu işlemin üniversite ödeneği, makam tazminatı ve görev tazminatına ilişkin kısmı yönünden ise davanın **reddine**, yukarıda açıklandığı şekilde davalı idarece hesaplanacak eksik ödemelerin davanın açıldığı 29.12.2011 tarihinden itibaren işletilecek yasal faiziyle birlikte davacıya ödenmesine, **dava netice itibarıyla "kısmen iptal-kabul, kısmen ret" ile sonuçlandığından**, aşağıda dökümü yapılan 155,70-TL yargılama



T.C.
ERZİNCAN
İDARE MAHKEMESİ
ESAS NO : 2018/1111
KARAR NO: 2019/9

giderinden davadaki haklılık oranına göre takdiren (1/2) oranında belirlenen 77,85- TL yargılama giderinin davalı idareden tarafından davacıya ödenmesine, kalan yargılama giderinin davacı üzerinde bırakılmasına, davalı idare tarafından karşılanan 40,35 TL temyiz posta giderinin haklılık oranına göre belirlenen 20,17 TL' lik kısmının davacıdan alınarak davalı idare verilmesine, kalan kısmın davalı idare üzerinde bırakılmasına, davalı idare harçtan muaf olduğu için temyiz aşamasında alınmayan 103,50- TL temyiz başvuru harcı ile 43,90- TL temyiz karar harcının toplamı 147,40- TL'nin haklılık oranına göre belirlenen 73,70 TL'lik kısmının 492 sayılı Harçlar Kanunu'nun 13/j bendi uyarınca davacıdan tahsili için ilgili mercie müzekkere yazılmasına, A.A.Ü.T. uyarınca belirlenen 1.362,00 TL vekalet ücretinin davalı idareden alınarak davacıya verilmesine, reddedilen kısım yönünden A.A.Ü.T. uyarınca belirlenen 1.362,00 TL vekalet ücretinin davacıdan alınarak davalı idareye verilmesine, artan posta gideri avansının karar kesinleştikten sonra taraflara iadesine, kararın tebliğ tarihini izleyen günden itibaren 30 gün içinde Danıştay'a temyiz yolu açık olmak üzere, 04/01/2019 tarihinde oybirliğiyle karar verildi.

Başkan
RAFET TÜRKSOY
101847

Üye
HALİT ŞAHİN
192010

Üye
AYŞE GÜL YÜKSEL
132540

YARGILAMA GİDERLERİ :

Başvurma Harcı	: 18,40 TL
Karar Harcı	: 18,40 TL
Vekalet Harcı	: 2,90 TL
Posta Gideri	: 116,00 TL.
TOPLAM	: 155,70 TL

TEMYİZ YARGILAMA GİDERLERİ :

Posta Gideri	: 40,35 TL
TOPLAM	: 40,35 TL

